

Pegarse un tiro en el pie (Punta Ballena - Uruguay)

Shoot oneself in foot (Punta Ballena – Uruguay)

Recursos Naturales y Sociedad, 2024. Vol. 10 (1): 85-101. <https://doi.org/10.18846/renaysoc.2024.10.10.01.0008>

Marcos Sommer^a

^aAsociación Oceanográfica Uruguay. Alto Perú 1923/901 (Malvín Norte). Montevideo, Uruguay

*Autor de correspondencia: Dr. Marcos Sommer (marcossommer@aol.com).





Resumen

El proyecto „Complejo Residencial Punta Ballena“ trata de un desarrollo urbanístico residencial de tipo cerrado en Punta Ballena (Maldonado, Uruguay). El mismo, se ubica en las laderas Este y Oeste de la península. Se propone construir 29 edificios bajos y exentos, conteniendo un total de 320 apartamentos. En el resto del área privada se plantean caminerías y áreas verdes (plantas y suelo desnudo). El megaproyecto inmobiliario generaría impactos irreversibles, no solo al ecosistema único del lugar, sino también a la cultura uruguaya y a la industria turística de alcance nacional e internacional. El desarrollo del proyecto atenta contra el ecosistema, la diversidad biológica y alteración del paisaje del lugar. La protección y conservación de ecosistemas costeros, es un requisito indispensable para la planificación y gestión integrada de la zona y franja costera, cuyo buen uso y gestión son un factor del desarrollo sostenible. Un ecosistema en buen estado vale más que uno degradado.

Abstract

The “Punta Ballena Residential Complex” project is a gated residential development in Punta Ballena (Maldonado, Uruguay). These are located on the east and west slopes of the peninsula. It is proposed to construct 29 low-rise, free-standing buildings, containing a total of 320 apartments. In the rest of the private area, walkways and green areas (plants and bare ground) are proposed. The real estate megaproject would generate irreversible impacts, not only to the unique ecosystem of the site, but also to the Uruguayan culture and to the national and international tourist industry, the development of the project would threaten the ecosystem, the biological diversity and the alteration of the landscape of the site. The protection and conservation of coastal ecosystems, it is an indispensable

requirement for the integrated planning and management of the coastal zone and strip, whose good use and management are a factor of sustainable development. An ecosystem in a good condition is worth more than a degraded one.

Keywords: Ecosystem, coastal zone, ecosystem services, integrated management.

Antecedentes

El proyecto residencial planteado supone la urbanización de una gran superficie natural de Punta Ballena. Como consecuencia tendrá un impacto severo e irreversible en la flora y fauna del lugar, así como en los servicios ecosistémicos.

Si alguien declarase la guerra contra los mares, su mejor estrategia ofensiva consistiría en fijar las costas como objetivos, por ser éstas las zonas de mayor concentración de la actividad biológica (Sommer, 2011)

Por desgracia, esto es lo que va a tender la actividad humana en Punta Ballena-Uruguay, no como un ataque deliberado, por supuesto, sino por los modelos en boga de desarrollo económico del gobierno uruguayo. En la búsqueda de progreso y comodidad en el Uruguay, a menudo nos encontramos que se toman decisiones que, sin saberlo, pueden resultar perjudiciales para nuestro entorno costero. La metáfora de „pegarse un tiro en el pie“ ilustra de manera impactante cómo nuestras acciones pueden tener consecuencias negativas, y esto no podría ser ajeno al ámbito costero ambiental en Punta Ballena.

Las transformaciones no planificadas en el Uruguay, resultan de una serie de problemáticas socioambientales como consecuencia de la modificación del uso de la tierra y de los impactos derivados de actividades tales como el turismo, la industria, la operación portuaria, la sobrepesca y la propia urbanización (de Álava, 2007). Estos procesos son dinámicos y requieren por tanto de investigación en temáticas complejas como estudios de impacto ambiental y de planificación territorial, los efectos del cambio climático sobre los recursos naturales, la capacidad de respuesta y resiliencia de los sistemas socio ecológicos, la relación entre la calidad ambiental y el bienestar social de las comunidades costeras, o los arreglos institucionales para la gobernanza de la costa (Menafrá et al., 2009).

El concepto de Manejo Costero Integrado (MCI), como concepto central para el manejo de zonas costeras y océanos bajo jurisdicciones nacionales, tiene su origen en el capítulo 17 de la Agenda 21 adoptada por la Conferencia de las Naciones Unidas en Medio Ambiente y Desarrollo (Río de Janeiro, 1992).

Si bien 32 años después en Río+20, este concepto no aparece específicamente mencionado, si se reconoce explícitamente que los océanos, mares y áreas costeras son un componente integral y esencial del ecosistema terrestre y que son de importancia fundamental para su preservación de acuerdo a la normativa

legal internacional vigente (Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar). También se pone énfasis en que el aumento del nivel del mar y la erosión costera constituyen una seria amenaza para muchas de las regiones costeras, y se hace un llamado a apoyar iniciativas que atiendan los impactos del cambio climático en los ecosistemas oceánicos y costeros y sus recursos. El Manejo Costero Integrado es, entonces, considerado como una de las estrategias más adecuadas para planificar el desarrollo de áreas marinas y costeras, y más aún, en un contexto de adaptación al cambio climático Desarrollo temático.

Uno de los principales desafíos que presenta el Uruguay en el MCI es alcanzar la efectiva integración entre los distintos actores (gobierno, academia y comunidad) con diversos intereses (públicos y privados) para consensuar programas de protección y desarrollo sustentable de los ambientes y recursos costeros.

Requiere la concurrencia de un fuerte apoyo institucional, un compromiso real de los actores involucrados y herramientas o mecanismos para la capacitación. El Manejo Costero Integrado debe ser visto como un proceso participativo a través del cual se elaboran propuestas y no sólo la identificación de conflictos, se trata de generar recomendaciones para que sean incluidas en futuros planes de Manejo Costero Integrado.

Desarrollo temático

El Uruguay cuenta con 680 km de costa sobre el Río de la Plata y el Océano Atlántico que conforman un espacio del territorio nacional con características naturales, demográficas, sociales, económicas y culturales propias y excepcionales. La costa es conocida por sus playas doradas, su cultura relajada y su belleza natural. En el corazón de la costa uruguaya, se encuentra un tesoro poco conocido pero

excepcional: Punta Ballena (Figura 1). Este tranquilo rincón del país, situado a pocos kilómetros de Punta del Este (Maldonado), ofrece un encanto único (paisaje cultural único) que combina la naturaleza, la cultura y la serenidad. Su costa se extiende a lo largo de la tranquila bahía de Portezuelo, donde las aguas son apacibles y seguras para nadar y disfrutar de deportes acuáticos.



Figura 1 Ubicación de Punta Ballena (Maldonado Uruguay) (elaboración propia).

La playa, con su arena fina y dorada, es perfecta para relajarse bajo el sol uruguayo o dar un paseo tranquilo al atardecer.

El Proyecto: „Complejo Residencial Punta Ballena“, se ubicará en la costa del departamento Maldonado a 13.5 km de Punta del Este sobre terrenos privados, en la ladera a ambos lados de la Sierra de la Ballena (Figura 1). El plan de construcción comprende nueve hectáreas de terreno y requiere la edificación de 29 edificios compuestos de 320 departamentos en total (IAR, 2023).

El proyecto cuenta con un fuerte apoyo político a raíz de que fue consecuencia de una negociación de privados con los gobiernos del Frente Amplio y del Partido Nacional en el departamento de Maldonado, negociación que fue ratificada por el legislativo municipal. La situación fue resuelta definitivamente por la Suprema Corte de Justicia y que busca contemplar intereses públicos y privados en juego.

Punta Ballena es una zona costera con una frontera que separa, pero a la vez integra, dos mundos: el mundo sólido y el mundo líquido, ambos mundos comparten recursos de un inmenso valor para el Uruguay. Muchos de esos recursos son limitados y deben de ser conservados a ambos lados de la frontera. A pesar de su importancia, la destrucción de las costas uruguayas se ha convertido en una amenaza cada vez más preocupante.

Como señala Gligo, la aparente conveniencia de vivir cerca del océano no debe eclipsar los peligros ambientales y sociales que surgen de una expansión desmedida en estas zonas (Gligo et al., 2020).

Erosión costera: El tiro que debilita las bases:

La costa atlántica uruguaya se presenta como una secuencia de puntas rocosas y arcos de playa de morfologías variadas, desde playas reflectivas a disipativas. Punta Ballena es una formación natural que representa el dinamismo y fragilidad del ecosistema costero. Formada por una saliente rocosa más importante de la región (originada hace 530 millones de años), tiene una extensión hacia el interior del mar, de pocos kilómetros en tanto que hacia el continente continúa por cientos de kilómetros. Es el extremo sur de la Sierra de la Ballena, una zona de contacto de dos placas tectónicas, ubicada al inicio de la costa oceánica (Spoturno et al., 2012). A su vez, la composición mineralógica de sus rocas determina las coloraciones que van de pardo a rojizas y la abundante presencia de cuarzo resistente a la erosión favorece el desarrollo de crestas, una de las formas del relieve tan característico junto con sus grutas y cuevas determinando una relación intrínseca entre el paisaje y la geología del territorio.

En este sentido, Punta Ballena posee atributos geológicos y geomorfológicos relevantes de carácter científico y educativo tanto nacional e internacional que la tornan uno de los cinco sitios más representativos de la diversidad geológica del

Uruguay asignándole un valor patrimonial (Faraone, 2023).

Algunos de estos hitos de relevancia lo constituyen la presencia de media docena de cavernas o cuevas (Cueva del Tigre, Cueva de los Murciélagos, etc.) formadas por la erosión del oleaje, las cuales constituyen una singularidad en relación a la costa uruguaya.

Según Lacreu (2007) cada paisaje posee una historia geológica que puede explicar los orígenes y la secuencia de las diferentes geoformas que lo configuran. Dicha historia se construye a partir de los rasgos geológicos (morfológicos, estructurales y/o composicionales) presentes en el relieve, y su conocimiento permite reconocer los cambios acaecidos hasta el presente y así predecir su evolución natural.

Se puede observar que hay una estrecha interrelación entre roca, viento y vegetación.

Tienen una importante función de protección y conservación del frente costero. La futura construcción

en Punta Ballena indiscriminada en la costa contribuirá a la erosión costera, ya que la alteración del paisaje y la eliminación de vegetación natural debilitan las defensas naturales contra las tormentas y las mareas. Este disparo directo contra la base natural puede resultar en la pérdida de la playa y paisaje, daños a la infraestructura y la disminución de la resiliencia frente a eventos climáticos extremos. Según el informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) de 2019, la construcción sin una planificación adecuada debilita las defensas naturales contra la erosión, aumentando la vulnerabilidad de las zonas costeras frente a eventos climáticos extremos. La tendencia actual del nivel del mar no se conoce, pero debido a la heterogeneidad de la costa, se espera que la misma no sea uniforme.



Figura 2 Punta Ballena plano del complejo residencial en un área con 530 millones de años (elaboración propia)

Impacto en las comunidades locales: El tiro contra la sostenibilidad:

La construcción descontrolada en la costa a menudo tiene un impacto devastador en las comunidades locales. El aumento de la demanda de propiedades puede llevar a la gentrificación, expulsando a los residentes de bajos ingresos y destruyendo modos de vida tradicionales. Además, la urbanización sin planificación puede resultar en la degradación de los recursos

locales, como la pesca y el turismo sostenible, afectando la economía de las comunidades costeras.

La costa es un lugar donde los recursos naturales son rápidamente degradados ante el incremento de las presiones de desarrollo (turismo, acuicultura, agroindustria, cambio climático, aumento de inundaciones a lo largo de la costa etc.), lo que pone en peligro a su vez el sustento económico y social de muchas de las poblaciones costeras uruguayas cuyo recurso principal lo constituye el turismo de sol y playa (Szephegyi et al., 2020). Si no, veamos algunas cifras: en las áreas costeras del Uruguay vive el sesenta y nueve por ciento (más de 2 millones de personas) de la población del Uruguay. Cerca de la zona costera se produce el 75 por ciento del producto interno bruto nacional, según el informe GEO 2008. La misma zona acoge la mayor parte de las industrias y de la agricultura intensiva y es

un polo importante para el turismo y el transporte.

Aualmente, el 78 por ciento de los casi 3.328.450 millones de turistas que llegaron al país en el 2016, veranean en la zona costera y cabe señalar que en ese año el turismo vertió a la economía unos 1.800 millones de dólares, superando por primera vez a la carne, históricamente el rubro de mayor aporte por ventas (Torres, 2019). El crecimiento acelerado de la población costera ha provocado cambios importantes en la física, química y biología de estas áreas (Panario & Gutiérrez, 2006; Defeo et al., 2009; Soumastre et al., 2017).

Teniendo en cuenta el desarrollo de este proyecto que conlleva siete años de obra con el uso de explosivos para dinamitar la roca y luego la propia presencia física de la urbanización, este emprendimiento generará impactos severos e irreversibles en la vegetación. El impacto será severo, ya que propone que serán intervenidas,

modificadas y construidas las áreas donde crecen la mayor parte de las especies prioritarias, esto llevará a una pérdida irre recuperable de las comunidades con la consecuente extinción de especies in situ, por tanto, no debería ser admisible en términos de conservación.

En el ecosistema marino se caracteriza el marco biofísico que incluyen los recursos naturales, las condiciones ambientales generales y los aspectos destacados de la estructura natural, por lo tanto, constituye un soporte básico y esencial que se debería tener en cuenta en el Complejo Residencial Punta Ballena.

Pérdida de hábitats naturales: El disparo contra la biodiversidad:

La construcción futura en la costa de Punta Ballena implicará la destrucción del ecosistema costero, que sirven como hábitat crucial para diversas especies marinas y aves. Esta pérdida de biodiversidad es como dispararse en el pie, ya que

afecta negativamente la salud del ecosistema marino y debilita las redes alimentarias locales. Según un informe de la WWF publicado en 2020, “la pérdida de la costa y dunas afecta directamente a la biodiversidad marina y terrestre, poniendo en peligro especies únicas y desequilibrando ecosistemas delicados” (WWF, 2020).

Componentes determinantes de Punta Ballena son también su buen estado de conservación, su alta diversidad de especies de flora y fauna terrestre y marina, así como factores culturales vinculados a usos prehistóricos, históricos y actuales que la sociedad considera de vital importancia.

Es de destacar además que en una estrecha faja del territorio coexisten lugares de destacado valor natural -1/3 de las especies de la flora del país está representada en la zona costera, el 46% de las aves del país utiliza ambientes costeros, un 39% del territorio marítimo con categoría de protección en relación a

los recursos pesqueros- con paisajes creados por el hombre con cierto grado de fragilidad y equilibrio dinámico (Gómez &, 2008). La zona costera uruguaya es un ejemplo de diversidad por sus diferentes paisajes, por la flora y la fauna que alberga, y por las comunidades que viven en su entorno. Pero también por la gran variedad de actores que tienen poder de acción y decisión sobre ella (Trimble et al. 2010).

A nivel ecosistémico, Pta. Ballena representa un sitio excepcional para la biodiversidad vegetal del país, contando con 427 especies de plantas registradas hasta el momento, 33 de ellas Prioritarias para la Conservación por el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP), 14 especies que solo crecen en Uruguay, y dos de ellas existen únicamente en Pta. Ballena (Bonifacino, 2015, Mai et al. 2020). La alta diversidad vegetal de Punta Ballena, es en parte explicada por la heterogeneidad

ambiental (Fig. 3). Los micro relieves generados entre las rocas, las zonas con escorrentía o infiltración de agua dulce, el agua salada o salobre retenida como pequeñas piscinas entre el sustrato, la proyección de sombra parcial que pueden generar las rocas expuestas la presencia de cuevas con paredones húmedos, entre otras características peculiares que se dan a lo largo de toda la punta rocosa; explican en parte la alta diversidad vegetal contenida.



Figura 3. Diversidad vegetal de Punta Ballena (tomada de Marchesi, 2023). **A.** Herbazal rupícola en ladera, en floración *Dicliptera squarrosa* y *Gomphrena perennis*. **B.** Población de *Senecio ostenii* var. *balaenicus*, endemismo de Punta Ballena, **C.** Floración de *Ipheion uniflorum* y *Oxalis articulata* en herbazal hidrófilo. **D.** *Senecio ostenii* var. *balaenicus* y *Porophyllum brevifolium* en floración. **E.** *Schlechtendalia luzulifolia* en pastizales (herbazal mesófilo) de zona alta de ladera. **F.** *Grazielia brevipetiolata* en floración.

únicamente en Punta Ballena (Mai et al., 2022). Además, en Punta Ballena existen aún valores ambientales (naturales y culturales) destacados para la conservación, lo que la transforma en un área de oportunidad para el desarrollo sustentable (Soutullo et al. 2012). Los desafíos que se presentan para Punta Ballena se relacionan en gran medida con los retos que enfrenta el país en general, agudizados en esta área por la concentración poblacional, la exclusión, la pobreza y el desempleo, y las grandes obras de infraestructura con los consecuentes impactos ambientales (Boretto et. al. 2018). Ante esta situación crítica, el Manejo Integrado Costero se presenta como una alternativa viable para su remediación.

Vulnerabilidad ante eventos climáticos: El disparo que duele más en la tormenta:

La construcción no planificada en la costa deja a las comunidades vulnerables a eventos climáticos extremos, como huracanes y marejadas ciclónicas. Las áreas construidas en la costa sin tener en cuenta las precauciones adecuadas pueden sufrir daños significativos durante estos eventos, aumentando los costos de reconstrucción y poniendo en peligro la seguridad de los residentes (Sommer, 2011).

Este proyecto urbanístico en Punta Ballena está en contraposición con los acuerdos internacionales ratificados por Uruguay. Esto se exagera si además se tiene en cuenta que Punta Ballena se ubica en la franja costera, la cual está especialmente expuesta a eventos extremos y al aumento del nivel medio del mar como consecuencia del Cambio Climático. En el marco del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático, se infiere un incremento de la vulnerabilidad costera en el corto plazo a partir de la evaluación de forzantes climáticos globales y regionales para la zona costera de Uruguay, como el aporte de agua continental de la cuenca del Plata, el aumento del nivel

medio del mar, cambios en los patrones de oleaje y viento (MVOTMA–SNRCC 2020).

La sociedad local está muy organizada y presenta importantes capacidades de gestión lo que indica que la zona es propicia para la implementación de un Plan de Manejo Integrado Costero. La aplicación de un plan de MIC comprenderá necesariamente con cinco fases definidas: (1) Identificación y evaluación de asuntos clave, (2) Preparación del Programa, (3) Adopción formal, (4) Implementación y (5) Evaluación. La realización de un ciclo completo o “generación” culmina con la evaluación de este, que constituye la articulación crítica entre una generación y otra hacia un manejo sustentable de la zona costera.

Vulnerabilidad paisajística, se ve agravada por acciones humanas, como „pegarse un tiro en el pie“.

Punta Ballena, con su interminable extensión de rocas y aguas, es un tesoro natural que nos cautiva con su

belleza incomparable. Sin embargo, su valor va mucho más allá de lo que nuestros ojos pueden ver. La valoración paisajística de Punta Ballena no solo se trata de apreciar su estética, sino de comprender y preservar su importancia cultural, ecológica y económica para las comunidades que la rodean. Implica atender a las prácticas (actividades físicas, maneras de habitar, estrategias, tácticas y técnicas relacionadas al diseño y ordenamiento de espacios exteriores) y, por lo tanto, a las escalas e implicancias espaciales de las mismas, en lo que hace los usos, actividades, percepciones, tenencias, usufructos, dominios y propiedades, asociados a los espacios libres, desde lo más privado a lo más público. Así lo evidencia la carga simbólica asociada a Punta Ballena que la posiciona como un sitio emblemático para el Uruguay. Estos valores le valieron a la urbanización la declaración de Monumento Histórico Nacional en 2009 y son estas cualidades las que contribuyen a alimentar también la marca país, „Uruguay Natural“.

El proyecto „Complejo Residencial Pta. Ballena“ será „alta“ la „afectación del paisaje habitual“ por la incorporación del complejo (IAR, 2023). El documento técnico concluye que se modificarán las visuales en el „entorno inmediato“. Destaca que los propietarios del proyecto son „conscientes de la importancia de la Punta Ballena“ y en la propuesta intentan contemplar una „armonía entre el desarrollo, el entorno de la zona de implementación y los usos que actualmente la sociedad hace“, destaca el texto.

El estudio del paisaje cada vez adquiere mayor importancia en la legislación ya que, según la Ley General de Medio Ambiente, es necesario el estudio del paisaje en los Planes de Ordenación de los Recursos naturales. El concepto de vulnerabilidad paisajística ha sido definido como la fragilidad o la incapacidad de los sistemas expuestos para absorber los impactos que puedan producir los fenómenos naturales o no naturales. Por

esa razón, la vulnerabilidad determina la intensidad del impacto que pudiera producir la ocurrencia efectiva del riesgo sobre un territorio determinado, reflejándose en pérdidas y daños. Otero et al., (2000) tienen en cuenta, a la hora de evaluar la magnitud de la fragilidad del paisaje, los siguientes elementos: la geomorfología, la vegetación y usos del suelo, la presencia de agua visible y las infraestructuras, y Montoya et al. (2003) tienen en cuenta parámetros como el desnivel, la complejidad de formas, la diversidad y calidad visual de las formaciones, la presencia de láminas de agua, las carreteras y los núcleos urbanos.

El paisaje costero en general y muy en particular Punta Ballena está en riesgo en Uruguay. La puesta en valor del paisaje se presenta como un aspecto clave para promover estrategias de conservación que integren aspectos físicos y culturales, superando las perspectivas dicotómicas tradicionales entre ser

humano y naturaleza presentes en la ciencia moderna (Sierra & Sommaruga 2010). Si las acciones humanas, como la planificación urbana no sostenible, la destrucción descontrolada de la fauna y flora, o la contaminación, debilitan la resiliencia natural del paisaje, se estaría „pegando un tiro en el pie“ al comprometer la salud y la estabilidad del entorno.

El grado de asimilación del concepto de paisaje demuestra el grado de conciencia territorial de una sociedad. De esta forma, el paisaje remite a una cuestión estética y ética, en la relación naturaleza/cultura. Es por este motivo que el paisaje de Punta Ballena debería adquirir especial relevancia en el ámbito de la gestión integrada del ecosistema, al apelar a la experiencia sensitiva y emotiva de los sujetos, motivándolos a participar activamente en las estrategias de conservación ambiental. En este sentido, el concepto de paisaje como patrimonio debería ir ganando terreno lentamente en el Uruguay, como un concepto clave para la gestión integrada del paisaje biogeocultural (Manríquez Tirado et al. 2019).

Discusión

En las últimas décadas en el Uruguay se ha hecho muy poco por la concienciación social sobre la importancia de la costa precisamente como un espacio natural, como zona de interacción dinámica entre mar y tierra sujeto a multitud de procesos geomorfológicos, biológicos, hidrológicos y como zona de contacto entre la atmósfera, la tierra y el agua en la que se generan y desarrollan procesos esenciales para el mantenimiento de la vida. Esta visión no está generalizada en la sociedad uruguaya, sino que esta más generalizada la visión de la costa como una zona a colonizar en el verano.

Punta Ballena se destaca en la costa de Uruguay como el único acantilado rocoso sobre el mar y representa un patrimonio

natural dado por su particular origen geológico, así como por su elevada y singular diversidad de su flora y fauna. El proyecto urbanístico planteado atenta contra este paisaje natural, y de ser realizado la pérdida en términos de biodiversidad será irreversible.

Se ha implementado esfuerzos en política, en normatividad y en competencias e instituciones a fin de llevar a cabo un Manejo Integrado Costero, pero no ha logrado alcanzar una gestión equilibrada de las zonas costeras, puesto que aún se perciben insuficiencias en ciertos factores, como políticas, competencias, formación, capacitación e información que impiden alcanzar este objetivo (Cohanoff Liguori 2021). En un futuro cercano se debería establecer una Estrategia de Desarrollo Sostenible con principios rectores para el desarrollo sostenible, una nueva lógica de la sostenibilidad del desarrollo, que pretenda en verdad atender simultáneamente las

dimensiones económica, social y ecológica, promulgando entre su orientación de políticas promover formas de producción y consumo sostenibles con el fin de romper la asociación entre crecimiento económico y degradación ambiental, brindara la confianza de que es posible alguna vez avanzar hacia la sustentabilidad. En el proyecto „Complejo Residencial Punta Ballena“ (IAR, 2023) existe una ausencia total de información sobre el potencial impacto de la urbanización en la fauna terrestre (no vegetación) y acuática de la zona. Por ejemplo, no se mencionan las comunidades de aves marino-costeras que se encuentran en la zona, ni la presencia de vertebrados e invertebrados terrestres, así como tampoco la comunidad del litoral costero e intermareal estuarino-marino. En este sentido, Punta Ballena destaca por ser ruta migratoria de cetáceos como la ballena franca (IAR, 2023), por lo que la zona tiene el potencial de ser catalogada como “Santuario de

Ballenas”.

Observamos que el proyecto es perjudicial para la actividad turística del Uruguay, dado que vulnera de forma categórica nuestra Ley N.º 19.253 de Regulación de la Actividad Turística, en su artículo 3, inciso b, la Sostenibilidad. El desarrollo de la actividad turística solo puede lograrse en la medida en que se reconozca el necesario equilibrio entre el rendimiento de la actividad económica y el respeto, cuidado y conservación del medio ambiente, de los recursos naturales y aspectos culturales. También, en el artículo 8, inciso f y g, donde se marca la importancia de un justo y adecuado equilibrio entre la explotación turística de los valores naturales, históricos y culturales del país y la protección y conservación de los mismos y contribuir a mitigar las consecuencias adversas que, sobre el medio ambiente, puedan derivarse del crecimiento y desarrollo turístico local, departamental o nacional.

La acumulación de impactos negativos que conlleva este emprendimiento podría llevar al ecosistema costero de Pta. Ballena a un punto crítico e irreversible.

Conclusión:

- Construir en la costa de Punta Ballena puede ofrecer beneficios a corto plazo, pero a largo plazo es como pegarse un tiro en el pie. Las consecuencias medioambientales y sociales de la construcción desmedida en zona costera son significativas y requieren una reflexión profunda. Es esencial adoptar enfoques más sostenibles y conscientes, integrando la planificación urbana y la protección del medio ambiente para garantizar que las comunidades costeras prosperen sin comprometer la salud de nuestros ecosistemas marinos y la calidad de vida de quienes las habitan. De lo contrario, el tiro

en el pie costero podría convertirse en una herida profunda y duradera que afecte a las generaciones futuras.

- Este proyecto urbanístico es inaceptable ya que provocará contaminación, depredación y destrucción del ambiente natural de Punta Ballena. De acuerdo con la legislación vigente, los impactos resultantes deberían considerarse inadmisibles. En su lugar deberían tomarse medidas para su protección, que involucren el manejo de especies exóticas invasoras del área, una gestión adecuada de las áreas naturales y la concientización sobre el invaluable patrimonio natural del lugar.

- La proximidad al mar debería ser una razón para proteger y preservar, no para destruir y explotar. Es imperativo adoptar prácticas más sostenibles, integrando la planificación urbana y la conservación del medio ambiente para asegurar un equilibrio entre el desarrollo humano y la preservación de nuestros valiosos ecosistemas costeros.

- La Ley N.º 16.466 4 de “Evaluación de Impacto Ambiental” ofrece herramientas claves para la valoración de los impactos previstos en esta obra sobre componentes esenciales del medio receptor, previéndose en dicha ley el deber fundamental de toda persona, física o jurídica, abstenerse de todo acto que cause impacto ambiental que se traduzca en depredación, destrucción o contaminación graves del medio ambiente, lo cual no se refleja en el Proyecto presentado. Por el contrario, en el mismo se deja en claro la gravedad de los impactos, sin detalles sobre su mitigación de impactos paisajísticos, sobre la biodiversidad y sobre los valores geológicos y geomorfológicos del lugar.

- Punta Ballena ha demostrado que la sostenibilidad no es solo una elección, sino un compromiso arraigado en la preservación de la identidad y la belleza natural de la región. A medida que la conciencia ambiental continúa creciendo, Punta Ballena se presenta como un modelo a seguir para otras comunidades costeras, demostrando que es posible equilibrar el desarrollo económico con la conservación del medio ambiente. El compromiso continuo con la sostenibilidad asegurará que las generaciones futuras también puedan disfrutar de la majestuosidad de Punta Ballena.

- Exhortamos a las autoridades del Ministerio de Ambiente y al Gobierno uruguayo a respetar los derechos de esta generación y de generaciones futuras garantizando que se cumpla la normativa que los protege. Alentamos a la sociedad civil a monitorear y defender el derecho a un ambiente sano sabiendo que la ciudadanía puede impugnar políticas que destruyen el ambiente basándose en la legislación de derechos humanos.



Literatura citada

- Bonifacino, J.M. 2015. Flora y Vegetación de Punta Ballena – Maldonado. Laboratorio de Botánica - Facultad de Agronomía, Laboratorio de Sistemática de Plantas Vasculares - Facultad de Ciencias. 8pp. http://www.puntaballena.org/macros/TextContent_M_UV.jsp?contentid=978&version=1.
- Boretto G.M., Rouzaut S., Cioccale M., Gordillo S. y Benítez Y. 2018. Punta Ballena es un patrimonio cultural y natural del Uruguay. Dinámica costera y antropización en playas uruguayas. Un análisis integrado para su conservación. Rev. mex. cienc. geol vol.35 no.3 Ciudad de México dic. 2018. <https://doi.org/10.22201/cgeo.20072902e.2018.3.865>
- Cohanoff Liguori, C. 2021. Capacidades de investigación en manejo costero integrado en Uruguay. Tesis de maestría. Universidad de la República (Uruguay). Facultad de Ingeniería.
- de Álava, D. 2007. Incidencia del proceso de transformación antrópico en el sistema costero La Paloma – Cabo Polonio (Rocha, Uruguay). Maestría en Ciencias Ambientales, Universidad de la República, Montevideo, Uruguay.
- Defeo O., Horta S., Carranza A., Lercari D., de Álava A., Gómez J., Martínez G., Lozoya J.P. y Celentano E. 2009. Hacia un Manejo Ecosistémico de Pesquerías. Áreas Marinas Protegidas en Uruguay. Montevideo (Uy): Facultad de Ciencias-UNDECIMAR.
- Faraone, M. 2023. Inventario del patrimonio geológico del Uruguay a partir de categorías temáticas: definición del método y su implementación. Tesis de Maestría, Escola de Ciências, Universidade do Minho. Braga, Portugal. 124 pp.
- GEO, 2008. Geo Uruguay. Informe del estado del ambiente. Capítulo 3 Zona Costera. CLAES-PNUMA-DINAMA, 352 pp.
- Gligo N., Alonso G., Barkin D., Brailovsky A., Brzovic F., Carrizosa J., Durán H., Fernández P., Gallopín G., Leal J., Marino de Botero M., Morales C., Ortiz Monasterio F., Panario D., Pengue W., Rodríguez Becarra M., Rofman A., Sejenovich H., Sunkel O., Villamil J. 2020. La tragedia ambiental de América Latina y el Caribe, Libros de la CEPAL, N° 161 (LC/PUB.2020/11-P), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2020 <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/c32f500c-69ec-43e5-9b5b-c98cd82730d4/content> Gómez, M. & Martino, D. 2008. GEO Uruguay. Zona Costera Cap. 3. pp: 118 – 176. Publicado por el PNUMA, Oficina Regional para América Latina y el Centro Latinoamericano de Ecología Social

- IPCC, 2019: Climate Change and Land: an IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems [P.R. Shukla, J. Skea, E. Calvo Buendia, V. Masson-Delmotte, H.-O. Pörtner, D. C. Roberts, P. Zhai, R. Slade, S. Connors, R. van Diemen, M. Ferrat, E. Haughey, S. Luz, S. Neogi, M. Pathak, J. Petzold, J. Portugal Pereira, P. Vyas, E. Huntley, K. Kissick, M. Belkacemi, J. Malley, (eds.). <https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2019/11/SRCCL-Full-Report-Compiled-191128.pdf>
- Lacreu, H.L. 2007. La historia geológica del paisaje como contenido esencial en la enseñanza obligatoria. *Didáctica de las Ciencias Experimentales* n. 51 pp.76-87.
- Marchesi E., Mai P., Zabaleta M., Pollero A., Pañella P., Fernández S., Idjiloff N., Cappuccio L., Delfino L., Brussa C., Lezama F., Arim M., Trujillo C., Mailhos A., Valtierra V., Rossado A., Pinelli V., Puppo M., Calvette A. et al Bonifacino M. 2023. Flora & Vegetación de Punta Ballena un patrimonio natural invaluable en riesgo de extinción. *Cure. Informe*: <https://nube.cure.edu.uy/index.php/s/DR4fsewQSBiJRdx>
- Mai P., Marchesi E., Zabaleta M., Pollero A., Fernández S., Idjiloff N. & Cappuccio L. 2020. Punta Ballena: un hotspot de diversidad vegetal en la costa de Uruguay. Informe presentado a la DINAMA MVOTMA. Departamento de Ecología y Gestión Ambiental – Centro Universitario Regional Este – Laboratorio de Botánica – Facultad de Agronomía - UdelaR
- Mai P., Zabaleta M., Cappuccio L., Pollero A. & Marchesi E. 2022. Vascular plants of Punta Ballena: dataset for conservation of an endangered hotspot from Uruguay. *Neotropical Biology and Conservation* 17(2): 163–195. <https://doi.org/10.3897/neotropical.17.e84893>
- Manríquez Tirado H., Mansilla Quiñones P. & Moreira Muñoz A. 2019. Hacia una conservación integrada del paisaje biogeocultural de Atacama. *Diálogo Andino* no.60 Arica dic. 2019. <http://dx.doi.org/10.4067/S0719-26812019000300141>
- Menafra, R. et al. 2009. Challenges and Perspectives for Integrated Coastal Management in Uruguay. *Ocean Yearbook*, 23, 40-43.
- IAR (Informe Ambiental Previo). 2023. Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca. Dirección Nacional de Recursos Acuáticos: Informe de Auditoría. (Archivo electrónico). https://www.gub.uy/ministerio-economia-finanzas/sites/ministerio-economia-finanzas/files/documentos/publicaciones/2023-MinisteriodeGanaderiaAgriculturayPesca_DireccionNacionaldeRecursosAcuaticos.pdf
- Montoya Ayala, R.; Padilla Ramírez, J.; Standford Camargo, S. 2003. “Valoración de la calidad y fragilidad del paisaje en el Valle de Zapotitlán de las Salinas, Puebla (México)”, *Boletín de la A.G.E.* 35; p123-136



- MVOTMA–SNRCC 2020. Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático de la Zona Costera de Uruguay. Montevideo. <https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/politicas-y-gestion/plan-nacional-adaptacion-cambio-climatico-zona-costera-uruguay>. Acceso: Noviembre 2023.
- Otero, C., Togores, R., De La Pedraja, A., Bruschi, V. y González, A. 2000. “Métodos gráficos en la modelización, simulación y evaluación del impacto ambiental», XII Congreso Internacional de Ingeniería Gráfica. Valladolid. June 2000.
- Panario D. y Gutierrez O. 2006. Dinámica y fuentes de sedimentos de las playas uruguayas. En: Menafra R., Rodríguez-Gallego L., Scarabino F., Conde D. (eds), Bases para la conservación y el manejo de la costa uruguaya. Montevideo (Uy): VIDA SILVESTRE URUGUAY. pags.21-34
- Sierra, F y Sommaruga, R (coord.). 2010. La frontera del agua: el paisaje costero del Uruguay. Udelar. FADU
- Sommer, M. 2011. Dunas Costeras en Venta (Uruguay). Editorial Académica Española. Radiografía de la costa: Múltiples miradas científicas de los sistemas socio-naturales costeros de Iberoamerica y el Norte de Africa. pags.55-75 ISBN 10: 3659082260 ISBN 13: 9783659082269
- Soutullo A., Bartesaghi L., Achkar M., Blum A., Brazeiro A., Ceroni M., Gutiérrez O., Panario D. & Rodríguez-Gallego L. 2012. Evaluación y mapeo de servicios ecosistémicos de Uruguay. Informe Técnico. Convenio MGAP/PPR – CIEDUR/ Facultad de Ciencias/Vida Silvestre Uruguay/Sociedad Zoológica del Uruguay. 20p. <https://vidasilvestre.org.uy/wpcontent/uploads/2012/05/Servicios-ecosistemicos.pdf>
- Soumastre M., Rodríguez-Gallego L. y Piccini C. 2015. Enterobacterial growth in coastal groundwater wells of Cabo Polonio (Uruguay): an experimental approach. Pan-American Journal of Aquatic Sciences, 10: 182-188.
- Spoturno JJ, Oyhantcabal P.B y Loureiro J. 2012. Mapas geológicos departamentales escala 1/100.000. Memoria explicativa. Capítulo I. Acuerdo de Cooperación científica y técnica Facultad de Ciencias (UDELAR) - Dirección Nacional de Minería y Geología(MIEM). 221 pp.
- Szephegyi M., Lozoya J., de Álava D., Lagos X., Caporale M., Sciandro J., Gómez A., Echevarría L., Bergós L., Segura C., Carro I., Verrastro N., Roche I., Gómez-Erache M., Delgado E., Tejera R. & Conde D. 2020. Avances y desafíos de la gestión costera en Uruguay en la última década. EN: Revista Costas, 2020, 1(Edición especial): 171-194. 24 h. <https://hum117.uca.es/wp-content/uploads/2020/03/9.pdf>

- Torres, S. 2019. Uruguay: Perfil económico-productivo, desafíos para la transformación social-ecológica. Montevideo : Friedrich-Ebert-Stiftung, Agosto de 2019. - 26 Seiten = 570 KB, PDF-File. - (Análisis / Friedrich Ebert Stiftung Uruguay ; 22). - (FES transformación) Electronic ed.: Montevideo : FES, 2019 ISBN 978-9974-8702-2-2 <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/uruguay/15739-20191204.pdf>
- Trimble M., Ríos M, Passadore C., Szephegyi M., Nin M., García Olaso F., Fagúndez C. y Laporta P. 2010. Ecosistemas costeros uruguayos: una guía para su conocimiento. Montevideo (Uy): Imprenta Monteverde. Averaves, Cetáceos Uruguay, Karumbé.
- WWF (2020) Living Planet Report 2020 - Bending the curve of biodiversity loss. Almond, R.E.A., Grooten M. and Petersen, T. (Eds). WWF, Gland, Switzerland. <http://www.livingplanetindex.org>.

Cita

Sommer M. Pegarse un tiro en el pie (Punta Ballena - Uruguay). Recursos Naturales y Sociedad, 2024. Vol. 10 (1): 85-101. <https://doi.org/10.18846/renaysoc.2024.10.10.01.0008>

Sometido: 1 de marzo de 2024

Aceptado: 10 de mayo de 2024

Editor asociado: Dr. Arturo Sánchez Paz

Editor ejecutivo: Dr. Arturo Sánchez Paz

Diseño gráfico editorial: Lic. Gerardo Hernández